



Quanto dista l'Europa?

La governance dell'accoglienza oltre la «crisi umanitaria»





RICHIEDENTI ASILO: QUANTI SONO E DOVE VANNO

Nel 2015 **60 milioni di rifugiati** nel mondo si sono messi in cammino.



In **Europa nel 2015** sono state presentate **1.255.600** richieste d'asilo nei 28 stati Ue.

In **Italia le domande sono state 83.245**, il 31% in più rispetto al 2014. *[dati Eurostat]*

3.695 persone che cercavano di raggiungere l'Europa **sono morte** affogate o risultano disperse.



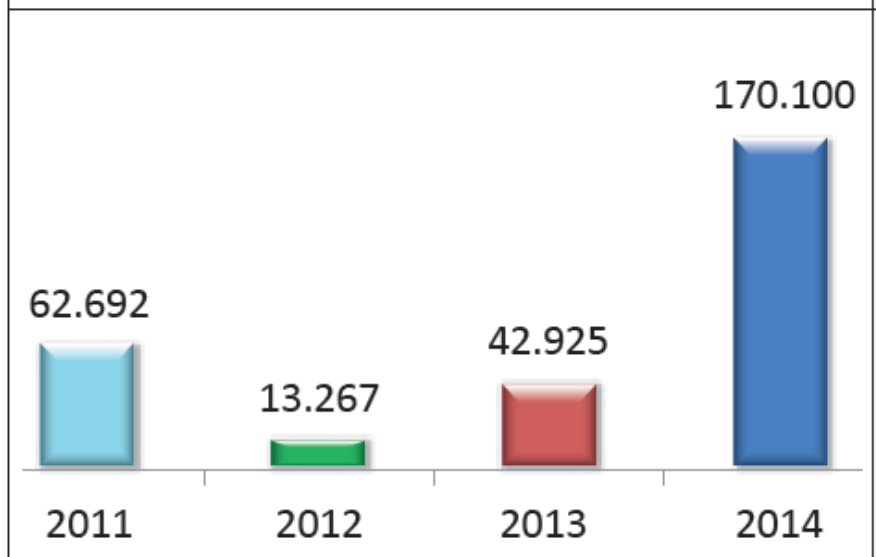
La distribuzione mondiale dei rifugiati è decisamente sbilanciata verso gli stati meno ricchi

Paesi di accoglienza dei rifugiati nel mondo, anno 2014

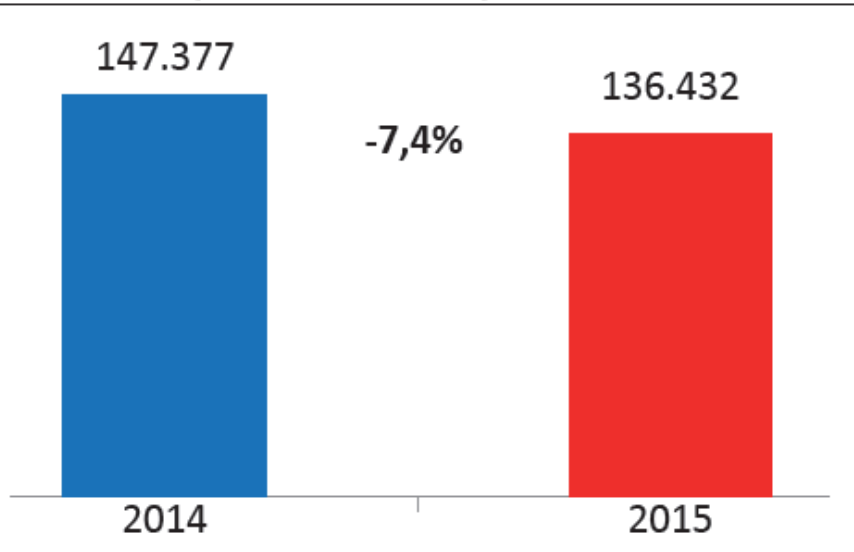
Paesi	Rifugiati	Paesi	Rifugiati ogni 1000 abitanti
Turchia	1.590.000	Libano	232,0
Pakistan	1.510.000	Giordania	87,0
Libano	1.150.000	Nauru	39,0
Iran	982.000	Ciad	34,0
Etiopia	659.500	Gibuti	23,0
Giordania	654.100	Sud Sudan	21,0
Italia *	101.708	Italia	1,6



Trend degli arrivi sulle coste italiane



Migranti sbarcati nel periodo 1 gennaio - 10 ottobre 2015 comparati con lo stesso periodo del 2014



Fonte: Ministero dell'Interno





RICHIEDENTI ASILO VERSO L'EUROPA

La rotta del **Mediterraneo Centrale** (verso l'Italia) ha avuto un leggero calo nel 2015 : 154 mila ingressi contro i 170 mila del 2014.

La rotta del **Mediterraneo orientale** (verso la Grecia) ha avuto invece un fortissimo aumento: da 50 mila nel 2014 a 885 mila nel 2015.

Ingressi irregolari nelle frontiere UE, anno 2015

Rotte migratorie	2011	2012	2013	2014	2015
■ Mediterraneo Orientale	57.000	37.200	24.800	50.830	885.386
■ Balcani Occidentali	4.650	6.390	19.950	43.360	764.038
■ Mediterraneo Centrale	64.300	15.900	40.000	170.760	153.946
■ Mediterraneo Occidentale	8.450	6.400	6.800	7.840	7.164
■ Albania / Grecia	5.300	5.500	8.700	8.840	8.932
■ Frontiera Orientale	1.050	1.600	1.300	1.270	1.920
■ Africa Occidentale	340	170	250	275	874
Totale ingressi	141.090	73.160	101.800	183.175	1.822.160

Fonte: Frontex





UN INQUADRAMENTO NORMATIVO SULL'ASILO

1951- Convenzione di Ginevra

1967- Protocollo di New York relativo allo status di rifugiato

1999- Nasce un regime comune di asilo in ambito Ue

Programma di Tampere (1999-2004)

Programma dell'Aia (2005-2009) →

Sistema comune
europeo d'Asilo
CEAS

Programma di Stoccolma (2010-2014)

Agenda Europea sull'immigrazione (maggio 2015)

Sono gli unici
strumenti
internazionali a
carattere universale
che contengono la
definizione di
rifugiato



AGENDA EUROPEA SULL'IMMIGRAZIONE (maggio 2015)

Prevede due misure straordinarie per fare fronte alla «crisi» dei rifugiati ai confini dell'Ue (Italia e Grecia in particolare):

RELOCATION - Trasferimento di **160.000 rifugiati** in due anni dall'Italia e dalla Grecia verso altri paesi membri. Al 18 maggio 2016 **le persone ricollocate sono 1500**, di cui 591 dall'Italia e 909 dalla Grecia (l'obiettivo della Commissione Europea per maggio 2016 era di arrivare a 20.000 relocation)

RESETTLEMENT - Trasferimento nel territorio dell'Unione **di 22.405** rifugiati attualmente accolti in paesi terzi come Libano, Giordania, Turchia. Dal luglio 2015 sono state reinsediate **6.321** persone.

[European Commission, third report on relocation and resettlement, 18 maggio 2016]



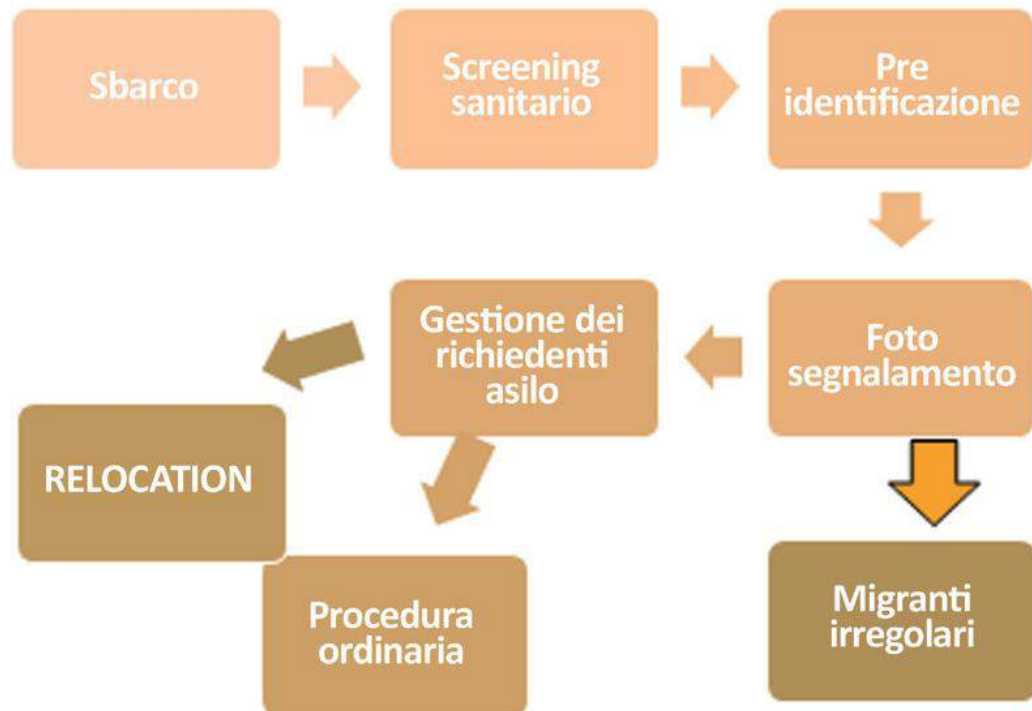


HOTSPOT

Centri ubicati nei principali paesi d'arrivo (Grecia e Italia) in cui si provvede alla segnalazione e al foto segnalamento sistematico delle persone che sbarcano.

Obiettivo dichiarato: distinguere in tempi rapidi chi ha diritto alla protezione e rimpatriare tutti gli altri.

SOCIAL COHESION DAYS #PensaCoeso





AGENDA EUROPEA SULL'IMMIGRAZIONE: ALCUNE QUESTIONI APERTE

La relocation va molto a rilento.

Gli Hotspot rischiano di creare sacche ulteriori di clandestinità e pongono problemi legati al trattenimento coercitivo delle persone.

Perché? Cosa non funziona?

E' un problema di implementazione o di impostazione delle misure?



ACCORDO TRA IL CONSIGLIO EUROPEO E LA TURCHIA (17 marzo 2016)

Cosa prevede

Respingimento forzato verso la Turchia dei richiedenti asilo sbarcati in Grecia se la domanda è valutata inammissibile.

«Per ogni siriano rimpatriato in Turchia, un siriano sarà reinsediato Dalla Turchia all'Ue».

**Impegno della Turchia a «presidiare» le frontiere esterne Ue
In cambio di:**

- Raddoppio delle risorse economiche (6 miliardi)
- Abolizione del visto per i cittadini turchi nell' Area Schengen
- Ripresa trattative per l'ingresso della Turchia in Ue





ACCORDO TRA IL CONSIGLIO EUROPEO E LA TURCHIA (17 marzo 2016)

Gli elementi controversi

La Turchia può essere considerato un «paese di primo asilo» o un «paese terzo sicuro»?

L'accordo svela un «panico europeo di fronte ai rifugiati e un tentativo sempre più esplicito di sottrarsi agli obblighi di tutela dei diritti umani» (Ambrosini, lavoce.info 1 aprile 2016)

Chiudendo la rotta verso la Grecia che cosa succederà?





IL SISTEMA DI ACCOGLIENZA IN ITALIA

-L'accordo tra Governo, Regioni ed Enti Locali 10 luglio 2014:

Piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati



Un tentativo di superare la logica emergenziale

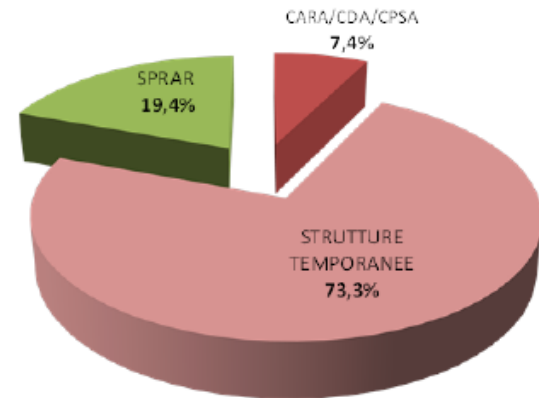
- Il decreto n.142/2015: nuove norme sull'accoglienza



IL SISTEMA DI ACCOGLIENZA IN ITALIA

Distribuzione dei migranti per tipologia di centri, anno 2015

PRIMA ACCOGLIENZA
7.477 migranti in Centri di Accoglienza e Centri governativi per richiedenti asilo
74.516 migranti in strutture temporanee di prima accoglienza nelle Regioni
SECONDA ACCOGLIENZA
19.715 migranti inseriti nel circuito di accoglienza SPRAR



Elaborazioni FLM su dati Ministero dell'Interno





IL SISTEMA DI ACCOGLIENZA IN ITALIA

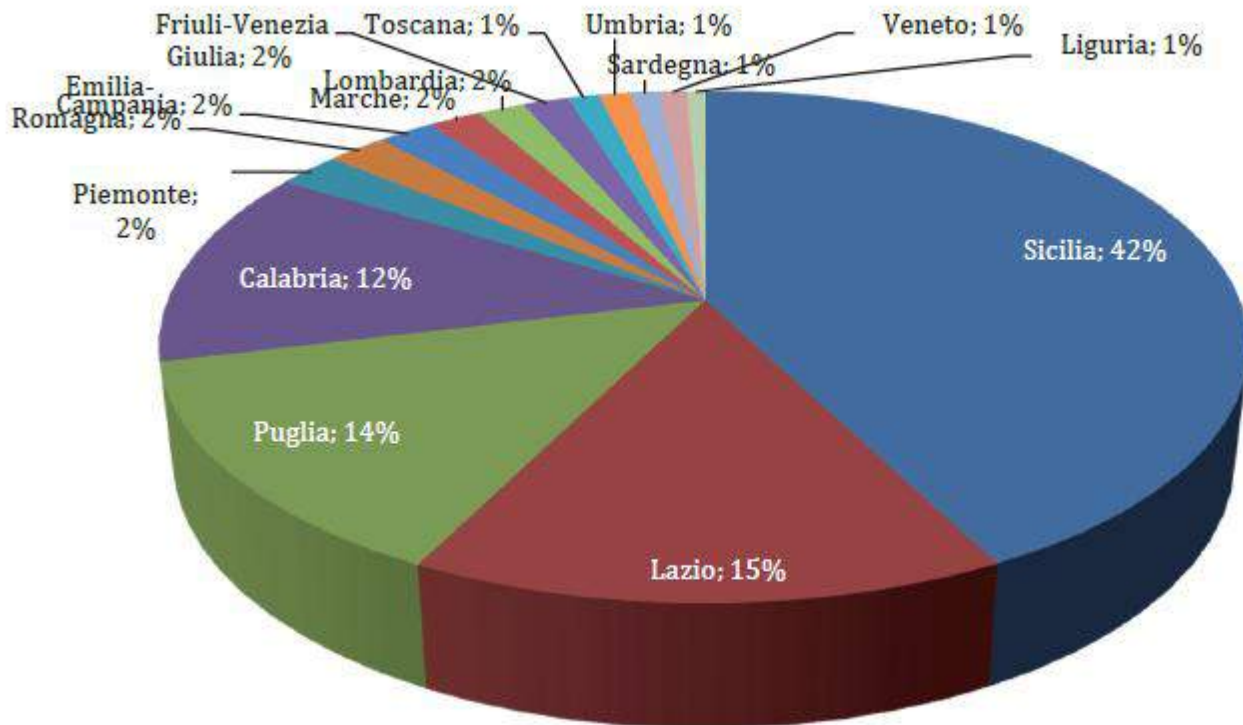
[Strutture d'accoglienza al 10 ottobre 2015, Ministero dell'Interno]

Tipologia di strutture	Numero delle strutture	Presenze/Posti	%
CAS	3.090	70.918	72%
SPRAR	430 progetti	21.814	21%
CARA	13	7.290	7%
CIE	7	464	0%
TOTALE PRESENZE		99.096	100%

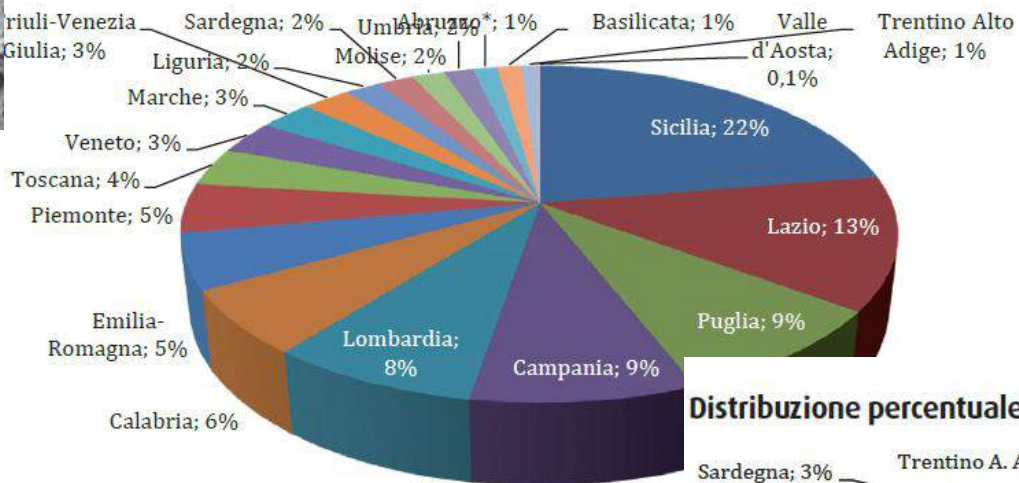




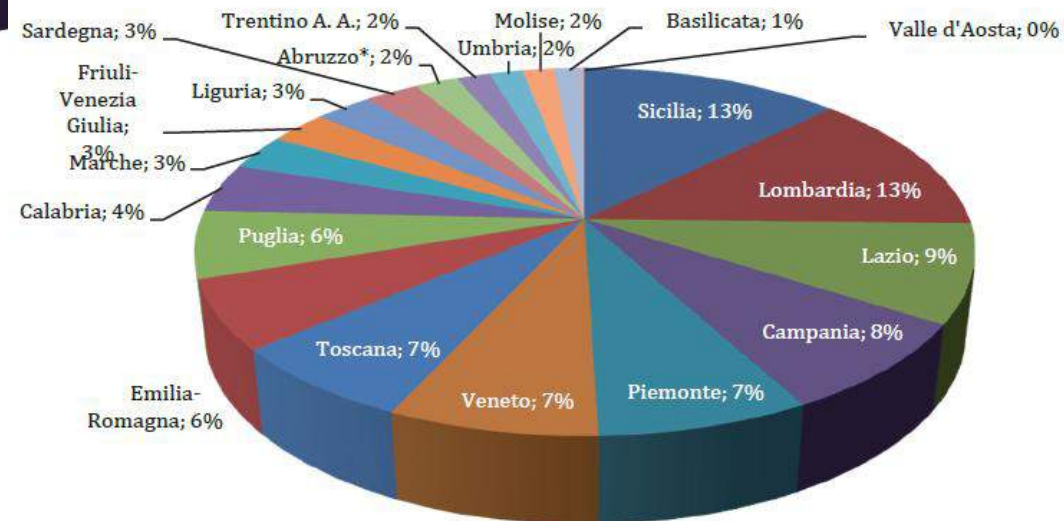
Distribuzione percentuale migranti per regione al 31.12 2013 (tot. 22.118 presenze)



Distribuzione percentuale migranti per regione - al 31.12.2014 (tot. 66.066 presenze)



Distribuzione percentuale migranti per regione - al 10/10/2015 (98.632 presenze esclusi CIE)





LA RETE SPRAR

Il sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) è stato **istituito dalla legge n.189/2002**

I finanziamenti sono erogati dal Ministero dell'Interno ai comuni selezionati che hanno partecipato al bando nazionale. La partecipazione dei comuni è volontaria.

Il 7 ottobre 2015 è stato un avviso pubblico rivolto ai Comuni per ulteriori 10.000 posti, riducendo al 5% la quota di cofinanziamento richiesta. **Tuttavia, il bando è andato quasi deserto!**





LA RETE SPRAR

Distribuzione geografica dei posti di accoglienza finanziati dal fondo nazionale delle politiche e i servizi dell'asilo.

Totale posti finanziati: 20.752

Enti locali coinvolti: 382

Anni 2014-2016

[www.sprar.it]

SOCIAL COHESION DAYS #PensaCoeso





SISTEMA DI ACCOGLIENZA: alcune questioni aperte

Il 70% dei richiedenti protezione internazionale è accolto in strutture di accoglienza straordinaria (CAS) che non Hanno limiti temporali alla permanenza.

La necessità di superare l'adesione volontaria degli enti locali nell'attivazione degli SPRAR.

I tempi lunghi per l'esame delle richieste d'asilo (in media 12 mesi).

Inadeguatezza delle politiche di integrazione dei titolari di protezione dopo l'accoglienza.





SOCIAL
COHESION
DAYS

Grazie!
#PensaCoeso
SOCIALCOHESIONDAYS.COM



noi